

Datum
2021-05-20

Finansminister Magdalena Andersson
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Kopia till:
Energi- och digitaliseringsminister Anders Ygeman
Infrastrukturdepartementet
103 33 Stockholm

Hemställan om ändring i lagen (1984:1052) om fastighetsskatt gällande värdepåverkan av elcertifikat för elproduktionsenheter

Hemställan

Energiföretagen Sverige hemställer om en ändring i lagen (1984:1052) om fastighetsskatt som innebär att tilldelning av elcertifikat för anläggningar för förnybar elproduktion inte ska fastighetsbeskattas. Vi hemställer även om att fastighetstaxeringsförordningen (1993:1199) ses över så att de särskilda reglerna om värdepåverkan av tilldelning av elcertifikat slopas inför kommande fastighetstaxering, AFT25, med anledning av att marknadsvärdet av tilldelning av elcertifikat numera är marginellt.

Fastighetsskatten överstiger i dag väsentligt elcertifikatsintäkterna för nya anläggningar

Energiföretagen Sverige anser att det är orimligt att fastighetsbeskatta tilldelning av elcertifikat med tanke på den mycket kraftiga övertaxering som i dag sker av värdet av tilldelning av elcertifikat. Ägare av nyare anläggningar för förnybar elproduktion behöver därmed i dag betala betydligt mer i fastighetsskatt för värdepåverkan av elcertifikat än vad elcertifikatsintäkterna utgör.

Sedan den senaste allmänna fastighetstaxeringen, AFT19, har elcertifikatspriserna sjunkit mycket kraftigt och uppgår i dag till ca 1,8 kronor per elcertifikat. Även terminspriserna på elcertifikat för de närmaste åren är också på en motsvarande nivå. Detta kan jämföras med medelvärdet för elcertifikatspriserna vid AFT 19 som fastställdes till 153 kronor per elcertifikat, vilka enligt nuvarande beslut kommer att gälla fram till nästa fastighetstaxering, AFT 25. I dagsläget är elcertifikatpriset således endast en dryg hundradel av det fastställda taxeringsvärdet för elcertifikat.

Vid AFT19 uppgick fastighetstaxeringsvärdet för tilldelning av elcertifikat till 0,89 kronor per kilowattimme för vattenkraftverk respektive 0,91 kronor per kilowattimme för kraftvärmeverk för en ny anläggning. För vindkraftverk finns en justering av värdet av tilldelning av elcertifikat medräknat direkt i riktvärdeangivelsen. Det innebär att fastighetstaxeringsvärdet motsvarar 890 kronor per megawattimme och elcertifikat för vattenkraft respektive 910 kronor per megawattimme och elcertifikat för kraftvärmeverk. Fastighetsskattekostnaden utgör 0,5 procent av taxeringsvärdet, vilket motsvarar ca 4,5 kronor per elcertifikat och utgör därmed mer än dubbla värdet av elcertifikatsintäkterna i dag för en nyare anläggning. Spotpriserna för elcertifikat uppgår i dagsläget till ca 1,8

kronor per elcertifikat, vilket innebär att det skulle vara lönsamt för många nyare anläggningar att lämna elcertifikatssystemet. Detta är en konsekvens av att värdepåverkan av tilldelning av elcertifikat grundas på historiska elcertifikatspriser, vid AFT 19 för åren 2012-2017. I praktiken prissätts dock elcertifikat i en framåtriktad marknad, vilket inte beaktas i nuvarande fastighetstaxeringsmodell.

Dagens fastighetsbeskattningsregler ger incitament för anläggningar för förnybar elproduktion att lämna elcertifikatssystemet

Elcertifikatssystemet syftar till att ge stöd för utbyggnaden av förnybar elproduktion på ett marknadsbaserat och kostnadseffektivt sätt. Den snabba utbyggnaden av förnybar elproduktion under de senaste åren har medfört att uppsatta målsättningar uppnåtts tidigare än vad de ursprungliga besluten förutsatte.

Eftersom dagens elcertifikatspriser är mycket låga i jämförelse med de historiska elcertifikatspriser som ligger till grund för fastighetstaxeringen ges därmed incitament för elproducenter att lämna elcertifikatssystemet då elcertifikatsintäkterna numera blir lägre än fastighetsskattekostnaden. Detta riskerar att skapa en dynamik som kan få stor påverkan på hur elcertifikatssystemet kommer att fungera under perioden fram till slutåret 2035. Vi vill med denna skrivelse varna för att en fortsatt fastighetsbeskattning av elcertifikat kan medföra att elcertifikatssystemets funktion och prisbildning sätts ur spel och kan skapa oavsedda effekter för elcertifikatsmarknaden.

För till exempel ett större nyare biobränsleeldat kraftvärmeverk med en beräknad årsproduktion på 160 GWh förnybar el blir fastighetsskattekostnaden drygt 0,7 miljoner kronor per år vilket kan jämföras med elcertifikatsintäkterna som med nuvarande elcertifikatspriser uppgår till mindre än 0,3 miljoner kronor per år.

Om samma värderingsmodell tillämpas som vid AFT 19 kommer medelpriserna på elcertifikat för perioden 2018-2022 att tillämpas vid AFT 25. Då elcertifikatspriserna var jämförelsevis relativt höga åren 2018-2019 kommer detta även då leda till en kraftig övertaxering i förhållande till de faktiska elcertifikatspriserna. För en ny anläggning i elcertifikatssystemet riskerar fastighetsskatten för elcertifikat fortsatt ligga nära dagens marknadspriser. Detta skapar fortsatta incitament att lämna elcertifikatssystemet om kostnaderna för att kvarstå i systemet överstiger förväntade intäkter.

Införandet av en stoppregel i elcertifikatssystemet innebär också att fastighetstaxerings- och -beskattningsreglerna för elcertifikat behöver ses över. Riksdagen har i november 2020 beslutat om att införa en stoppregel i elcertifikatssystemet som inträder per den 31 december 2021. Det innebär att inga nya anläggningar för förnybar elproduktion får godkännas för tilldelning av elcertifikat efter detta datum. Detta är ytterligare ett skäl för att se över fastighetstaxeringen och fastighetsbeskattningen av elcertifikat. Bland annat är det inkonsekvent att tilldelning av elcertifikat ingår i riktvärdeangivelsen för vindkraftverk, när nya vindkraftverk inte längre kommer ingå i elcertifikatssystemet och dessutom stora volymer äldre vindkraftverk fasas ut ur systemet de närmaste åren.

Tilldelning av elcertifikat påverkar i dag också endast marginellt prisbildningen vid en försäljning av fastigheter som tilldelats elcertifikat. Eftersom värdepåverkan av tilldelning av elcertifikat numera i praktiken är marginell, eller negativ, för nyare anläggningar saknas det numera skäl för en justering för så kallade säregna förhållanden. Därmed finns inte längre skäl att beakta värdet av elcertifikat i fastighetstaxeringen framöver.

Vi hemställer mot denna bakgrund om att fastighetstaxeringsförordningen (1993:1199) ses över så att de särskilda reglerna om värdepåverkan av tilldelning av elcertifikat slopas inför kommande fastighetstaxering, AFT25, med anledning av att marknadsvärdet av tilldelning av elcertifikat i praktiken i dag är marginellt och att elcertifikatssystemet är på väg att fasas ut.

Förslag till ändring i 3 § i lagen (1984:1052) om fastighetsskatt (understruken kursiv text)

-- -

3 § Fastighetsskatten utgör

d) 0,5 procent av:

taxeringsvärdet avseende industrienhet och elproduktionsenhet med undantag för den del av taxeringsvärdet som avser tilldelning av elcertifikat enligt lagen (2011:1200) om elcertifikat och med undantag för sådan elproduktionsenhet som utgörs av taxeringsenhet med taxeringsenhet med vindkraftverk

e) 0,2 procent av:

taxeringsvärdet avseende sådan elproduktionsenhet som utgörs av taxeringsenhet med vindkraftverk, med undantag för den del av taxeringsvärdet som avser tilldelning av elcertifikat enligt lagen (2011:1200) om elcertifikat

Energiföretagen Sverige föreslår att lagändringen träder i kraft den 1 januari 2022.



Åsa Pettersson

VD, Energiföretagen Sverige



Erik Thornström

Ansvarig skatter, styrmedel,
energianvändning och resurseffektivitet