

Datum  
2023-06-13

Politik och kommunikation  
Erik Thornström, 08-677 27 08

Finansminister Elisabeth Svantesson  
Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

Kopia till:  
Klimat- och miljöminister Romina Pourmokhtari  
Klimat- och näringslivsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Hemställan om översyn av koldioxidbeskattningen i samband med införande av det nya utsläppshandelssystemet ETS2

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 400 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

### Hemställan

Energiföretagen Sverige hemställer om att det i samband med införandet av ETS2-systemet för byggnadsuppvärmning och vägtransporter genomförs förändringar av den svenska koldioxidbeskattningen i syfte att få en sammanhållen och kostnadseffektiv klimatstyrning. Vi hemställer om att koldioxidskatten för verksamheter som omfattas av ETS2 sänks och sätts på en sådan nivå att de inte drabbas av ökade kostnader.

### Bakgrund

EU:s reviderade utsläppshandelsdirektiv skapar nya förutsättningar för svensk koldioxidbeskattning

EU:s reviderade utsläppshandelsdirektiv<sup>1</sup> (ETS-direktivet) som publicerades den 10 maj innebär en omfattande breddning och skärpning av EU:s utsläppshandelssystem. Energiföretagen Sverige välkomnar de skärpta klimatambitionerna i det reviderade ETS-direktivet och anser att det är viktigt att det nu införs ett koldioxidpris mer generellt för byggnadsuppvärmning och vägtransporter inom hela EU genom införandet av ETS2-systemet. Den svenska genomförandelagstiftningen utifrån det reviderade ETS-direktivet behöver vara införd redan den 1 januari 2024 gällande ETS1 och för ETS2 den 1 juli 2024.

En eventuellt slopad opt-in av små fjärrvärmeanläggningar ökar behovet av att se över den svenska koldioxidbeskattningen

Energiföretagen Sverige framförde i remissvar angående den föreslagna genomförandelagstiftningen för det reviderade ETS-direktivet den 3 maj till Klimat- och näringslivs-

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/959 av den 10 maj 2023 om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen.

departementet att det är angeläget att regelverken för befintliga ETS1 och det nya ETS2 samordnas för att undvika tröskeeffekter och uppnå en konsekvent och kostnadseffektiv klimatstyrning. Vi anser i detta sammanhang att dagens svenska opt-in av de knappt 300 små fjärrvärmeanläggningar med en installerad effekt på 20 MW eller mindre behöver ses över. Vi anser att en förutsättning för en slopad svensk opt-in av små fjärrvärmeanläggningar är att även nivån på koldioxidskatten ses över för anläggningar som omfattas av ETS2, så att skatten sänks i nivå motsvarande ETS1- kostnaden.

En konsekvens av en slopad opt-in av små fjärrvärmeanläggningar är att dessa verksamheter i stället kommer omfattas av det nya ETS2-systemet. Sedan den 1 januari 2023 har koldioxidskatten för fjärr- och kraftvärmeanläggningar inom ETS1 slopats i syfte att ta bort de dubbla styrmedlen i klimatstyrningen och tillgängliggöra mer elproduktionskapacitet för att bidra till att dämpa de höga elpriserna. Anläggningar utanför EU ETS omfattas dock fortsatt av full koldioxidskatt som idag ligger på en nivå som är väsentligt högre än utsläppspriserna inom EU ETS. Även många små fjärrvärmeanläggningar som i dag är utanför EU ETS riskerar därmed drabbas av kraftigt ökade kostnader.

En förutsättning för slopad opt-in av små fjärrvärmeanläggningar är att koldioxidbeskattningen ses över

Vi anser att en förutsättning för en slopad svensk opt-in av små fjärrvärmeanläggningar är att även nivån på koldioxidskatten ses över för anläggningar som omfattas av ETS2. Förslagsvis sänks koldioxidskattenivån i nivå med det "mjuka" pristak som införts i ETS2 på 45 EUR/ton. I annat fall uppstår stora tröskeeffekter som även drabbar skattepliktiga bioolja som idag omfattas av både energi- och koldioxidskatt om de används i fjärrvärme- och kraftvärmeverk utanför ETS1. Sedan den 7 mars omfattas även biogas och biogasol för uppvärmningsändamål av full energi- och koldioxidskatt som en följd av att den så kallade Landvärmedomen vann laga kraft. Detta innebär således att nivån på koldioxidskatten också motverkar utfasningen av den sista fossilbränsleanvändningen där bioolja och biogas är två viktiga bränslen som fjärrvärmebranschen behöver kunna ha ekonomiska förutsättningar att använda. En hög beskattningsnivå håller även tillbaka elproduktionskapacitet i delar av kraftvärmeverken under vintertid, då det kan ge incitament att endast producera värme i kraftvärmeverken, så kallad "backning av elproduktion", dvs. att värmeproduktion prioriteras framför elproduktion. För att el ska produceras i kraftvärmeverken i stället för enbart värme krävs således att elpriset är högre än bränslepriset inklusive skatter för alternativ värmeproduktion.

Det är angeläget att samordna utsläppshandels- och energiskattelagstiftningen ETS2 liknar också till sin utformning en koldioxidskatt genom att kraven på att redovisa utsläppsrätter ställs på bränsleleverantörerna (de reglerade enheterna), vilket gör att möjligheterna att samordna lagen om skatt på energi respektive ETS2 rent administrativt också behöver analyseras. Med tanke på att genomförandeprocessen under 2023 är mycket snabb med både den nationella lagstiftningen och på EU-nivå med en rad nya och kompletterande genomförandeförordningar vill vi också lyfta vikten av att skatte- och utsläppshandelslagstiftningen samordnas både styrningsmässigt och administrativt. Eftersom Naturvårdsverket enligt det regeringsuppdrag som gavs till Naturvårdsverket den 23 mars inte ska lämna förslag i skattefrågor anser vi att det är angeläget att även skattelagstiftningsfrågor som följer av det reviderade ETS-direktivet nu också ses över.



Åsa Pettersson

VD, Energiföretagen Sverige



Erik Thornström

Ansvarig, skatter, styrmedel,  
energianvändning och resurseffektivitet